

铜鼓县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组办公室文件

铜巩衔办字〔2022〕38号

铜鼓县巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险防范化解“秋冬行动”方案

各乡镇党委、人民政府，县委有关部门，县直有关单位：

根据国家乡村振兴局印发的《关于防范化解巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险的指导意见》要求和省乡村振兴局印发的《全省巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险防范化解“秋冬行动”方案》统一部署，决定在全县范围内开展巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险防范化解“秋冬行动”。特制定工作方案如下。

一、行动目标

深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果和防范化解重大风险的重要指示精神，全面落实国家、省、市乡村振兴局决策部署，认真贯彻全省稳增长、防风险、保稳定、惠民生工作部署会精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“守底线、抓发展、促振兴”工作要求，坚持问题导向，强化

重点举措，建立长效机制，梳理排查和防范化解巩固拓展脱贫攻坚成果领域各类风险，着力解决苗头性倾向性问题，以风险防范化解成效，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保脱贫群众收入持续增长、“三保障”和饮水安全保障水平持续巩固提升，确保不发生规模性返贫。

二、行动原则

（一）坚持政治引领。把扎实开展“秋冬行动”作为巩固拓展脱贫攻坚成果、守牢不发生规模性返贫底线的重要措施，作为捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治检验，保持政治定力，强化政治担当，从讲政治的高度，抓紧抓实风险防范化解。

（二）坚持问题导向。保持“时时放心不下”的责任感，强化底线思维，对照巩固拓展脱贫攻坚成果领域可能存在的各类风险，举一反三抓排查，建立台账抓梳理，强化措施抓化解，健全机制抓防范，既做到心中有数，又防患于未然。

（三）坚持务求实效。克服“应付”心态、“过关”心理，强化目标导向、效果导向，杜绝敷衍排查、表面化解，做到风险不查清不放过、化解不到位不放过、成效不达标不放过，确保经得起查、经得住考，切实将各类风险防范化解到位。

（四）坚持从严从实。把全面从严治党要求贯穿到“秋冬行动”全过程，以坚决的态度、有力的举措、严格的标准抓工作，能立即解决的、不折不扣马上改，需一段时间的、步步推进抓紧改，需长期坚持的、持之以恒深入改，确保防范化解不留盲区。

三、行动内容

（一）防范化解防止返贫监测帮扶风险。针对可能存在的监测对象应纳未纳、体外循环，帮扶措施针对性不强、对有劳动能力的监测对象通过低保“一兜了之”，急于标注风险消除“一退了之”、风险反弹，脱贫人口收入减少等风险，抓全面梳理摸排。**组织集中排查**，有针对性地开展2022年防止返贫监测帮扶第二轮排查，用好“三线预警”模式，及时识别监测对象；**强化精准帮扶**，根据监测对象返贫致贫风险类别，精准落实帮扶措施；**促进持续增收**，多措并举稳住务工增收势头、促进帮扶产业发展，增加脱贫人口收入；**稳定风险消除**，严格风险消除退出程序，消除监测对象返贫致贫风险；**做好兜底保障**，统筹用好防止返贫政策举措，有效解决因病、学、疫、灾等造成的紧迫性、临时性困难，确保不发生冲击社会道德和心理底线的极端事件。（责任单位：各乡镇场、乡村振兴局）

（二）防范化解“三保障”和饮水安全风险。针对可能存在的“三保障”和饮水安全问题未能做到动态清零，因医保政策调整导致脱贫人口因病返贫，义务教育阶段学生因家庭困难失学、辍学，群众住房、饮水不安全等风险，抓全面梳理摸排。**强化健康帮扶**，协同配合卫健、医保部门落实参保资助、医疗救助保障等政策；**强化教育帮扶**，协同配合教育部门做好义务教育阶段脱贫人口和监测对象政策落实等工作，加大控辍保学力度；**强化住房安全保障**，会同住建部门深化住房安全动态监测帮扶机制，有序推进农村危房改造和农房抗震改造；**强化饮水安全保障**，会同水利部门持续落实供水保障措施，切实保障

抓全面梳理摸排。**强化政策落地**，抓好《持续巩固拓展脱贫攻坚成果 30 条措施》落实，积极应对疫情、灾害天气等因素带来的不利影响；**强化应急反应**，主动加强与气象、应急、水利、住建等部门沟通协作，建立应急反应机制，制定完善防范措施，尽可能减少疫情灾情造成的损失；**强化排查帮扶**，加强定期调度，及时摸清疫情灾情对脱贫人口、监测对象生产生活带来的影响，落实好因疫因灾监测帮扶“绿色通道”，统筹用好相关渠道资金开展帮扶，防止因疫因灾返贫致贫。（责任单位：各乡镇场、应急管理局、农业农村局、水利局、住建局、人社局、民政局、乡村振兴局）

（八）防范化解社会稳定和舆情风险。针对可能存在的信访问题久拖不决、越级上访、非法上访，打着乡村振兴旗号招摇撞骗、非法牟利，利用虚假信息坑蒙拐骗、给群众带来财产损失，负面舆情升温发酵，将巩固拓展脱贫攻坚成果发生的个案问题随意夸大、将农村社会矛盾问题故意与巩固拓展脱贫攻坚成果联系等风险，抓全面梳理摸排。**做好信访矛盾化解**，推进治理重复信访、化解信访积案清零攻坚行动，落实重要节点调度报告、重要时期值班值守等制度，排查化信访矛盾隐患；**做好 12317 平台工作**，认真受理投诉举报线索，规范办理流程，确保高质高效办结到位；**做好虚假信息辟谣**，用好调研、审计、暗访、舆情监测等渠道，强化虚假信息及时排查和辟谣，对假借乡村振兴之名误导投资、虚设机构借机敛财、虚假宣传兜售产品等行为，及时举报、报警或协调有关部门处置；**做好宣传舆情处置**，强化正面宣传，加强舆情监测预警，落实涉贫涉乡

村振兴舆情分析研判与核查处置机制，做到科学有效管控、快速应对处置、及时回应关切。（责任单位：各乡镇场、乡村振兴局）

四、行动步骤

（一）全面培训部署（10月8-18日）

县级组织各乡镇（场）业务人员参加“秋冬行动”培训会，乡镇参加完培训会后立即组织各村业务人员开展专题业务培训，确保村级工作人员掌握排查内容、方法和要求。

（二）开展风险排查（10月19-11月10日）

各乡镇（场）要充分组织乡村干部、第一书记、驻村工作队、帮扶干部、专职信息员等力量，采取上门入户、实地摸排等方式开展风险排查。按要求填写《铜鼓县2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险防范化解“秋冬行动”风险化解台账》。

（三）建立排查台账（11月11-15日）

各乡镇（场）于11月15日前将风险化解台账经主要领导签字盖章，电子版和扫描PDF版报送县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组办公室，同时领导小组办公室将发现问题推送至相关行业部门，由相关行业部门指导乡镇（场）进行问题整改并调度整改完成情况。

（四）全面完成整改（11月16-20日）

相关行业部门根据风险化解台账，举一反三，全面整改，确保问题整改到位，于11月20日前将风险化解台账和整改报告经主要领导签字盖章，电子版和扫描PDF版报送县巩固拓展

脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组办公室。

联系人：杨杨，联系电话：18379566163，邮箱：tgxfphymb@163.com。

五、行动要求

（一）强化组织领导。充分认识防范化解巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险的极端重要性，按照“秋冬行动”部署，压紧压实责任，细化实化措施，妥善处置应对。县乡村振兴局要牵头组织落实，各乡镇党委、政府主要负责同志要履行第一责任人责任，相关行业部门要加强本行业领域风险防范化解工作，要强化部署，抓研究、抓调度、抓督促，确保风险防范化解工作落细落实。

（二）强化推进落实。“秋冬行动”集中10月、11月两个月时间，开展梳理摸排和全面化解，坚持边摸排、边化解，制定风险化解台账，明确责任、措施和时限，确保发现一个、化解一个。行动结束后，抓好巩固提升和建章立制，健全巩固拓展脱贫攻坚成果领域的风险防控信息共享机制、行业部门风险防控会商制度、包片挂点机制、风险快速应对机制等长效机制。

（三）强化统筹结合。把“秋冬行动”与年度巩固拓展脱贫攻坚成果信息采集、防止返贫监测帮扶第二轮排查、乡村建设信息采集、暗访督导发现问题整改等专项工作有机结合，坚持统筹起来，整合工作力量，强化联动推进落实。

（四）强化工作调度。建立调度机制，将“秋冬行动”进展和风险防范化解工作纳入调研督导重要内容，加强调度跟进，强化指导推进，持续深入抓好落实，切实把巩固拓展脱贫

攻坚成果领域风险隐患消除在萌芽状态。

（五）强化作风保障。坚持把群众满意不满意作为衡量工作成效的标尺，坚决克服盲目自信、麻痹大意等松劲懈怠思想，力戒化解工作中的形式主义、官僚主义，杜绝摸排走过场、化解搞变通，深入开展调查研究，常态化开展问题整改。

附件：铜鼓县 2022 年度巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险防范化解“秋冬行动”风险化解台账



铜鼓县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组办公室 2022年10月9日印发

铜鼓县2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险防范化解“秋冬行动”风险化解台账

序号	风险方面	主要风险点	排查发现风险问题	整改措施	整改时限	整改责任单位	是否完成整改	整改进展情况
1	防止返贫检测帮扶风险	监测对象应纳未纳、体外循环						
2		帮扶措施针对性不强、对有劳动能力的监测对象通过低保“一兜了之”						
3		急于标注风险消除“一退了之”、风险反弹						
4		脱贫人口收入减少						
5	防范化解“三保障”和饮水安全风险	“三保障”和饮水安全问题未能做到动态清零						
6		因医保政策调整导致脱贫人口因病返贫						
7		义务教育阶段学生因家庭困难失学、辍学						
8		群众住房不安全，仍居住在危房内						
9		存在管护不到位、季节性缺水等饮水安全问题						
10	防范化解帮扶产业发展风险	帮扶产业项目未有效发挥联农带农作用						
11		农户不会种不会养、企业生产技术水平低						
12		因市场波动、疫情影响和经济下行等因素出现生产经营困难						

13	防范化解脱贫人口稳岗就业风险	脱贫劳动力受疫情影响就业稳定性不强、务工规模骤降							
14		出现拖欠工资等侵害劳动者合法权益现象							
15		大量返乡回流、无业可就造成收入骤减							
16	防范化解易地搬迁后续扶持风险	就业帮扶政策落实不到位、覆盖不全面							
17		脱贫家庭高校毕业生和雨露计划毕业生无法就业							
18		搬迁劳动力就业不足、增收乏力							
19	防范化解资金管理项目和扶贫资产管理风险	搬迁安置点基本公共服务有短板							
20		搬迁群众权益保障不到位、社会融入难度大、引发群体性事件							
21		帮扶产业项目盲目引进、无效投资造成损失							
22	防范化解疫情灾情风险	管理不善导致工程拖延、项目烂尾							
23		重建轻管、资产闲置浪费							
24		新冠肺炎疫情和洪涝、干旱等自然灾害带来不利影响							
25	防范化解社会稳定和舆情风险	信访问题久拖不决、越级上访、非法上访							
26		打着乡村振兴旗号招摇撞骗、非法牟利							
27		利用虚假信息坑蒙拐骗、给群众带来财产损失							
28	防范化解脱贫攻坚成果发生的问题	负面舆情升温发酵							
29		将巩固拓展脱贫攻坚成果发生的问题随意夸大、将农村社会矛盾问题故意与巩固拓展脱贫攻坚成果联系							